

## Доклад Глазунова А.А. на конференции РУТ МИИТ 26.10.2023

Добрый день уважаемые коллеги! Приветствую всех участников XXII Всероссийской научно-практической конференции «Безопасность движения поездов».

Темой моего выступления является: «Роль саморегулируемой организации Ассоциации организаций промышленного железнодорожного транспорта в обеспечении безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта необщего пользования»

**Немного истории. Образована Ассоциация в 1995 г. крупнейшими предприятиями промышленного железнодорожного транспорта, после того как государство приняло решение акционировать железнодорожный транспорт, в итоге транспорт общего пользования перешел в ОАО «РЖД», а так называемые подъездные пути и ППЖТ (предприятия промышленного ж.д. транспорта) были раздроблены на мелкие части.**

В условиях формирования рыночных отношений предприятия были оставлены, по сути, на произвол судьбы, отсутствовала какая-либо нормативная база, которая регулировала бы деятельность вновь образованных предприятий, необходимы были силы для координации работы ППЖТ и формирования нормативной базы исходя из сложившихся реалий.

В 1995 году было принято решение организовать Ассоциацию акционерных обществ и государственных предприятий, которая и должна была стать связующим звеном и формировать законодательную базу для работы в рыночных условиях. За почти 30-ти летнее существование Ассоциация сыграла ключевую роль в формировании нормативно-правовой базы для эффективной работы железнодорожного транспорта необщего пользования в новых условиях.

*Справочно:*

### **Саморегулируемые организации**

*Согласно нормам действующего законодательства для осуществления определенных видов деятельности, требуется:*

*- либо наличие лицензии (в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ и другими федеральными законами);*

*- либо соответствующее разрешение (допуск), выдаваемое саморегулируемой организацией или членство в ней.*

*Саморегулируемые организации (далее – СРО) – это некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон) и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.*

*В российском законодательстве действуют два вида СРО: основанные на добровольном и на обязательном членстве субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности.*

*СРО, основанное на обязательном членстве, объединяет субъектов предпринимательства, осуществляющих определенные виды деятельности, которые*

*требуют в обязательном порядке членства в саморегулируемой организации или и !!! выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.*

*Вступление в СРО на добровольной основе может быть обусловлено совокупностью прав и обязанностей, предусмотренных для СРО соответствующего вида, включающих содействие членам СРО в осуществлении ими предпринимательской и хозяйственной деятельности и др.*

**На слайде (1)** вы можете увидеть преобразование Ассоциации за 25 лет работ.

СРО Ассоциация «Промжелдортранс», представляющая в настоящий момент интересы 175 организаций железнодорожного транспорта необщего пользования, имеет следующую структуру:

- «классические» ППЖТ 53%;
- сервисные компании по ремонту подвижного состава 32%;
- крупные компании, имеющие железнодорожные подразделения 11%;
- прочие организации 4%

Ассоциация объединяет 85% всех ППЖТ в России, более 50% всех частных ремонтных компаний.

Общее количество локомотивов у членов СРО 1800 единиц (35% от общей доли рынка частных локомотивов).

Протяженность железнодорожных путей более 5 тыс. км

Работающих сотрудников более 20 тыс.

**Слайд (2)** Ассоциация представлена во всех федеральных округах РФ и ее предприятия работают на всех железных дорогах - филиалах ОАО «РЖД», а также Крымской железной дороге.

Это позволяет нам получать более полную информацию по состоянию дел на местах.

**Слайд (3)** Решение этих всех задач невозможно без тесного взаимодействия с органами государственной власти. Мы работаем со структурами власти на 38 различных площадках от Комитета Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до рабочих групп Федерального агентства железнодорожного транспорта, участвуя в различных совещаниях, в том числе и по обеспечению безопасности движения.

**Слайд (4)** Цели и задачи СРО определены Уставом организации и прежде всего, основной задачей является координация деятельности членов СРО, защита интересов СРО, формирование и совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, которая создаст условия для развития наших организаций.

Ассоциация «Промжелдортранс» является саморегулируемой некоммерческой организацией, основанной на добровольном членстве и осуществляет свою деятельность в соответствии с **Федеральным законом от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»**. *Ассоциация – не только наиболее многочисленная, но и одна из самых авторитетных некоммерческих организаций, существующих сегодня на железнодорожном транспорте.*

В частности, в статье 9 Федерального закона 315-ФЗ регламентирован порядок контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов, согласно которому:

1. Контроль за осуществлением членами саморегулируемой организации предпринимательской или профессиональной деятельности проводится саморегулируемой организацией путем проведения плановых и внеплановых проверок.

2. Предметом плановой проверки является соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. Продолжительность плановой проверки устанавливается постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации.

3. Плановая проверка должна проводиться не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год.

Функция контроля за осуществлением предпринимательской или профессиональной деятельности в Ассоциации выполняются Контрольной комиссией СРО Ассоциации «Промжелдортранс».

По известным причинам - пандемия - в 2020 и 2021 году проверки были приостановлены, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» все контрольные (надзорные) мероприятия до конца 2022 года исключены. Ограничения также коснулись проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в части оснований для их проведения.

Одной из целей Ассоциации, согласно Устава организации, является профилактически-разъяснительная работа, направленная на повышение уровня безопасности движения и эксплуатации подвижного состава предприятий, входящих в Ассоциацию в частности, и всего железнодорожного транспорта в целом.

Для эффективного взаимодействия между Ассоциацией и ОАО «РЖД», которое является основным звеном в системе обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подписано **Соглашение о взаимодействии между ОАО «РЖД» и СРО Ассоциация «Промжелдортранс»** по вопросам обеспечения безопасности движения поездов от 16.05.2022 № 52.

Данное соглашение включает в себя реализацию ряда основных направлений деятельности, направленных на предупреждение транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также на повышение надежности технических средств и содержание их в исправном состоянии.

Так в рамках реализации направлений деятельности по организации системы допуска тягового подвижного состава и персонала на инфраструктуру железнодорожного транспорта общего пользования и необщего пользования и повышение качества локальных документов ОАО «РЖД» и предприятий – членов Ассоциации в 2023 году была проведена работа по актуализации Положения о допуске локомотивов и локомотивных бригад сторонних организаций с железнодорожных путей необщего пользования на железнодорожные пути общего пользования (Распоряжение ОАО «РЖД» от 11.11.2017 г. № 1852р).

В результате было принято Распоряжение ОАО «РЖД» от 09.08.2023 № 2014/р, в котором был оптимизирован процесс подачи заявления на проведение процедуры допуска стороннего локомотива и актуализирован перечень работ, выполняемых при осмотре локомотива для решения вопроса о допуске на железнодорожные пути общего пользования.

*Тесное и плодотворное сотрудничество связывает дирекцию Ассоциации с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и, в частности, управлением государственного железнодорожного надзора.*

Одновременно с этим для повышения эффективности управления безопасностью движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на путях необщего пользования, пропаганды и популяризации вопросов обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта необщего пользования, а также профилактики нарушений законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта между **Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и СРО Ассоциацией «Промжелдортранс»** заключено **Соглашение о взаимодействии** от 28.05.2019 № 7.2.13-3.

По реализации взаимодействия Соглашения с Ространснадзором Ассоциация проводит разъяснительную работу о необходимости и пользе профилактических визитов контролирующих органов. Помимо того, Ассоциация участвует в организации совместных визитов на предприятия железнодорожного транспорта необщего пользования.

В 2022 году процедуру профилактического визита Госжелдорнадзора прошли более 50% предприятий – членов Ассоциации. В текущем году эта работа продолжается и достигла уже 70 % от общего числа предприятий.

Так, 16.06.2023 состоялся профилактический визит на АО «Ногинское ППЖТ» (Московская область), который провел начальник Центрального УГЖДН Ространснадзора А.В. Толстеньев, при участии Дирекции Ассоциации.

Практика показала, что такие визиты сотрудников контролирующего органа в форме профилактической беседы полезны с точки зрения анализа состояния безопасности на предприятии, своевременного выявления предпосылок к нарушению обязательных требований и предотвращению транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Также стоит отметить работу Ассоциации со своими членами по внедрению риск-ориентированного подхода по обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. На официальном сайте Ассоциации запущена площадка для проведения самообследования организаций железнодорожного транспорта необщего пользования, которая позволяет добровольно определить контролируемыми лицами уровень соблюдения ими обязательных требований. Также, в рамках самообследования обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Данный **«Блок самопроверки»** создан на основе Проверочных листов, утвержденных приказом Ространснадзора от 23.12.2022 № ВБ-591фс и состоит из 6-ти отдельных под-блоков: «Железнодорожный путь», «Подвижной состав», «Работники», «Техническая и нормативная документация», «Устройства автоматики, телемеханики и электроснабжения» и «Эксплуатация железных дорог». Каждый под-блок представляет собой набор контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или

несоблюдении владельцем путей необщего пользования конкретных обязательных требований.

Вопросы предназначены для самостоятельной оценки предприятиями соблюдения обязательных требований с предоставлением рекомендаций по их устранению. Это позволит своевременно выявить факты несоблюдения тех или иных требований и принять необходимые меры.

В настоящее время «Блок самопроверки» проходит тестирование специалистов сторонних организаций, и уже получил положительную оценку от специалистов Департамента безопасности движения ОАО «РЖД».

Следует обратить внимание на проводимую работу Ассоциации по соблюдению требований **Условий эксплуатации железнодорожных поездов, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 октября 2022 года N 402.**

Ассоциацией проводится анализ замечаний при комиссионных обследованиях железнодорожных поездов, проводимых предприятиями Ассоциации в период с 1 апреля по 1 июля, с последующей выработкой мероприятий по профилактике содержания технических устройств железнодорожных поездов.

Большую роль Ассоциация отдает на продвижение и популяризацию вопросов обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. В этом году представители Дирекции и предприятий Ассоциации приняли участие в XII ежегодной **Викторине на знание ПТЭ** в составе команды СТР.

Викторина на знание ПТЭ – это уникальное мероприятие, которое положительно влияет на личностный и профессиональный рост работников, повышения их компетенции в части обеспечения безопасности движения.

**Слайд (5)** Анализ причин возникновения сходов и столкновений железнодорожного подвижного состава, допущенные за 8 месяцев 2023 года по информации Ространснадзора

Как видно из диаграмм первыми 3-мя причинами на железнодорожных путях необщего пользования являются:

- нарушения в текущем содержании пути – 55,1%
- нарушения в технологии маневровой работы – 34,8 %
- нарушение технологии погрузки/выгрузки – 5,2%

**ВЫВОД:** особое внимание в настоящий момент необходимо уделить содержанию ж.д. пути (выработка специальных мероприятий по оптимизации инфраструктуры и затрат на их содержание)

**Слайд (6)** Внутри Ассоциации также созданы механизмы для обсуждения вопросов между членами СРО, отдельными его специалистами по различным направлениям. Чтобы получить спектр мнений и сформировать взвешенную позицию.

Как видно, на 6 из 8 Комитетах и Рабочих групп в разной степени рассматриваются вопросы безопасности.

**Слайд (7) РАЗВИТИЕ (сопутствующих безопасности) ЭЛЕКТРОННЫХ СЕРВИСОВ**

Все перечисленные на слайде сервисы работают на сайте Ассоциации и направлены на профилактическую и разъяснительную деятельность по обеспечению должного уровня безопасности движения.

**Слайд (8) Сопровождение ЧЛЕНОВ СРО по вопросам безопасности**

Дистанционное обучение (более 100 образовательных программ)

Продление срока службы тягового подвижного состава

Сопровождение процесса получения разрешительных документов (клейма, аттестаты, сертификаты, лицензии)

**Слайд (9) Одно из наиболее востребованных направлений деятельности Ассоциации является разработка нормативной документации (правил и стандартов СРО)**

Для разработки документов сегодня у нас заключены соглашения с ключевыми институтами ВНИКТИ, ВНИИЖТ, ПКБ ЦТ, ПКБИ, НИИмостов, прочее.

В соответствии с новой редакцией ПТЭ владельцам пути необщего пользования необходимо разработать порядка 80 локальных нормативных акта.

Ассоциация проводит работу по разработке шаблонов этих локальных нормативных акта для распространения на своих предприятия систематизированных требований по безопасности движения соответствующих требованиям ПТЭ.

В рамках этой работы Ассоциация отводит важное значение повышению роли саморегулируемой организации в части контрольно-надзорной деятельности по обеспечению высокого уровня безопасности на предприятиях Ассоциации.

В заключение необходимо сказать, что основную направленность в области обеспечения безопасности Ассоциация делает, как видно из доклада, в части разъяснительно-профилактических мероприятий и тесного сотрудничества с Ространснадзором и ОАО «РЖД».

Одновременно, Ассоциация продолжит работу по повышению роли добровольного (в отличии от обязательного) СРО в части контрольно-надзорной деятельности по обеспечению высокого уровня безопасности на предприятиях Ассоциации посредством максимально возможной кооперации с Госжелдорнадзором и ОАО «РЖД» в рамках имеющихся Соглашений, а также повышения статуса внутренних проверок СРО и совершенствования нормативного правового законодательства.

Спасибо за внимание!